

6. ANALYSIS OF THE MAIN IRREGULARITIES OBSERVED

(by Professor Nanni Costa, Università degli Studi di Bologna)

This analysis refers to the list of the infringements found in 2007, involving 47 vehicles, of which 19 were carrying bovine animals, 18 carrying pigs, 5 carrying horses and 5 carrying sheep.

The abovementioned infringements were recorded by staff of the Local Health Authorities in the regions of Piedmont, Lombardy, Emilia-Romagna, Tuscany, Lazio, Calabria and Sardinia, staff of the UVAC offices in Piedmont, Friuli-Venezia Giulia and Calabria, and agents of the traffic police.

The vehicles originated from 10 different European countries (Spain, the Netherlands, Romania, France, Germany, Ireland, Poland, Bulgaria, Lithuania and Sweden) and almost all (96%) were destined for Italy. The other destinations were Spain and Malta.

The infringements were recorded in relation to Regulation (EC) No 1/2005. For evaluation purposes, the infringements were broken down by species transported (cattle, pigs, horses, sheep) and type, subdivided into those involving the vehicle, animal welfare or accompanying documentation as appropriate.

Table 1 shows the numerical and percentage incidences of the various infringements, subdivided by species transported and type.

The most frequently encountered infringements in the transportation of cattle involved animal welfare, in particular non-adherence to resting times (48.1%) Also in this category, the presence of dead animals and overcrowded conditions were recorded with equal frequency

(3.7%). Documentation infringements in the transportation of this species accounted for 37.0% of the total infringements, and predominantly involved non-compliant (18.5%) or incomplete (11.1%) journey logs.

Regarding vehicle infringements, the absence of partitions and of temperature control systems was recorded with equal frequency (3.7%).

The overall number of infringements in the transportation of pigs was higher than for the other species and was characterised by a particularly high level of documentation infringements, which accounted for over half (52.2%) of the infringements found. These notably included the total absence of the journey log (16.3%). With regard to welfare infringements, incidences of overcrowded conditions (16.3%), failure to comply with resting times (14.0%), and the presence of dead or suffering animals (9.3%) were not infrequent. The infringements found concerning the vehicle involved only drinking devices, which were empty of water (7.0%) or insufficient for the animals transported (2.3%).

The vehicle infringements found in the five vehicles transporting horses were the absence of partitions (12.5%) and of temperature control systems (25.0%); the only infringement in the category of animal welfare was overcrowding (25.0%). The documentation infringements found were absence of the journey log (25.0%) and of the vehicle approval certificate (12.4%).

The majority of infringements of Regulation (EC) No 1/2005 regarding transportation of sheep concerned documentation and accounted for over half of the total infringements involving that species. These infringements particularly concerned non-conformity (22.2%) or incompleteness (11.1%) of the journey log, as well as transporter authorisation (11.1%) and vehicle certification (11.1%). Welfare infringements included failure to comply with resting

times (22.2%), overcrowded conditions (11.1%) and the presence of dead or suffering animals (11.1%).

Overall, analysis of the above data shows that:

- of the total of 87 infringements found, 40 (46.0%) were related to accompanying documentation, indicating that some transporters are having difficulties adapting to the new documentation requirements introduced by the Regulation;
- the transportation of pigs involved the highest number of infringements (43), accounting for just under half (49.5%) of the total infringements found;
- failure to comply with journey and resting times was one of the most frequently encountered infringements, irrespective of the species transported;
- the vehicle irregularities encountered more often concerned the absence of devices which are already compulsory for vehicles making long journeys (partitions and functioning drinking devices) rather than devices introduced by the new Regulation (temperature gauges).

From 2006 to 2007, the number of vehicles that were in breach of legislation fell from 67 to 47. This fall can be at least partly attributed to the publication of the decree implementing Regulation (EC) No 1/2005, which came into force at the end of 2007. In any case, in comparison to the previous year, there was a greater degree of consistency in the identification and description of infringements on the part of the various parties that carried out controls on vehicles, indicating the effectiveness of training and information aimed at staff of control bodies. It should be noted that there were no infringements involving veterinary certification in 2007.

Furthermore, overall analysis of the data showed that transporters face difficulties in adapting to the new regulation, particularly with regard to the journey documentation provisions. Further experience and simplification due to more widespread use of the satellite system should remedy this problem. It should be pointed out that implementation of this system, which is currently limited to new vehicles, has not reduced the number of infringements concerning journey and resting times. Application of the satellite system to all vehicles making long journeys, and controls of the relevant certification, could be more effective in eliminating this infringement.

As in the previous year, the vehicle irregularities encountered in 2007 were connected to failure to use or incorrect use of devices which are compulsory for vehicles making long journeys.

Adaptation to the new standards and informing and educating those involved is the only way to remedy this type of non-compliance and to make long-distance transport vehicles fully compliant.

Table 1 – Incidence and percentage frequency of infringement types in the field of animal protection during transportation – year 2007.

Irregularity	Cattle		Pigs		Horses		Sheep	
	No	%	No	%	No	%	No	%
Vehicle:								
- <i>Partitions</i>								
- absent	1	3.7			1	12.5		
- <i>Drinking devices</i>								
- insufficient			1	2.3				

- tanks empty of water			3	7.0				
- <i>Temperature control system</i>								
- absent	1	3.7			2	25.0		
Animal welfare:								
- dead or suffering animals	1	3.7	4	9.3			1	11.1
- overcrowded conditions	1	3.7	7	16.3	2	25.0	1	11.1
- resting times not respected	13	48.1	6	13.8			2	22.2
Documentation:								
- <i>Journey log</i>								
- absent			7	16.3	2	25.0		
- incomplete	3	11.1	4	9.3			1	11.1
- non-compliant	5	18.6	3	7.0			2	22.2
- <i>Driver certificate of competence</i>								
- absent			2	4.7				
- <i>Transporter authorisation</i>								
- absent	1	3.7	1	2.3			1	11.1
- <i>Vehicle authorisation</i>								
- absent			2	4.7				
- expired			1	2.3				
- <i>Vehicle approval certificate</i>								
- absent	1	3.7	2	4.7	1	12.5	1	11.1
Total	27	100.0	43	100.0	8	100.0	9	100.0

7. ACTION PLAN

Analysis of the main irregularities found indicates that informing and educating staff should be considered essential in remedying the non-compliances encountered.

As already mentioned in the 2006 report, this process began in May 2007 with the organisation of courses resulting in the issue of certificates of competence for drivers and attendants, as provided for by Regulation (EC) No 1/2005, which, with the financial assistance of the Ministry of Labour, Health and Social Policy, enabled a consistent training programme to be implemented across the entire country, which finished in early 2008.

A second training programme began in May 2008, entirely financed by the Ministry of Labour, Health and Social Policy, which was designed to train and inform breeders (owners or keepers of animals) and slaughterhouse workers.

The first phase of the programme, which provided training for 300 official veterinarians and 120 representatives of the Breeders' Association (veterinarians or equivalent professionals), was completed in September 2008.

An e-learning training course was planned at the same time, aimed at all State and self-employed veterinary surgeons, with the same training content, and the aim of broadening knowledge on the subject. This course will be implemented next December.

A national conference on animal welfare will also be held on 7 November at this Ministry, which will outline the training programme undertaken. Experts from State and private

veterinary services and from universities, animal protection associations, consumer associations and the European Commission will participate in the conference.

Furthermore, work has already started on the second phase of the course, which will provide direct training for breeders using the trainers accredited during the first phase, as well as training for slaughterhouse workers. The National Reference Centre for Animal Welfare has furthermore launched production of audiovisual material and brochures. An e-learning course on animal protection during slaughter will also be produced.

Finally, the manual on animal protection during transportation, which is produced by the Ministry of Health in collaboration with the Ministry of the Interior, the Anti-Vivisection League and Animals' Angels, and is aimed at all State veterinarians, law enforcement bodies and staff responsible for monitoring compliance with the rules on animal protection during transportation, has been distributed by the Anti-Vivisection League to the Regions, which in turn are preparing to distribute it to the local veterinary services. The manual is also available on the websites of the Ministry of Health, the Ministry of the Interior, the Anti-Vivisection League and Animals' Angels.



6. ANALISI DELLE PRINCIPALI IRREGOLARITA' RISCONTRATE

(a cura del prof. Nanni Costa dell'Università degli Studi di Bologna)

Quest' analisi fa riferimento all'elenco delle *infrazioni rilevate nel 2007* a carico di 47 automezzi di cui 19 con carico di bovini, 18 con carico di suini, 5 con carico di equini e 5 con carico di ovini.

Le suddette infrazioni sono state comminate dal personale delle ASL situate nelle regioni Piemonte, Lombardia, Emilia-Romagna, Toscana, Lazio, Calabria e Sardegna, dal personale degli uffici UVAC del Piemonte, del Friuli-Venezia-Giulia e della Calabria, e dagli agenti della Polizia Stradale.

Gli automezzi sono risultati provenire da dieci diversi Paesi Europei (Spagna, Olanda, Romania, Francia, Germania, Irlanda, Polonia, Bulgaria, Lituania e Svezia) quasi tutti con destinazione l'Italia (96%). Le rimanenti destinazioni sono state Spagna e Malta.

Le infrazioni sono state accertate in riferimento al Regolamento CE n. 1/2005. Ai fini del loro esame sono stati suddivise per specie trasportata (bovina, suina, equina, ovina) e per tipologia, suddividendole come attribuibili all'automezzo, al benessere animale e alla documentazione d'accompagnamento.

In *tabella 1* è riportata l'incidenza numerica e percentuale delle diverse infrazioni suddivise per specie trasportata e per tipologia.

Nei trasporti di bovini, le infrazioni più frequenti hanno riguardato il benessere degli animali, ed in particolare il non rispetto dei tempi di sosta (48,1%). Sempre in tale categoria è stata registrata, con uguale incidenza (3,7%), la presenza di animali morti e l'eccessiva densità di carico. Le irregolarità cartolari nei trasporti di questa specie sono state pari al 37,0% di quelle totali e costituite, in prevalenza, dal giornale di viaggio compilato in modo irregolare (18,5%) o incompleto (11,1%).

A carico degli automezzi è stata rilevata, con la medesima frequenza (3,7%), la mancanza di divisori e del sistema di controllo della temperatura.

Nei trasporti di suini, il numero di irregolarità è stato complessivamente più alto rispetto a quelli delle altre specie ed è stato caratterizzato da una presenza particolarmente elevata di infrazioni cartolari che hanno raggiunto oltre la metà (52,2%) di quelle osservate. Tra queste va segnalata la completa assenza del giornale di viaggio (16,3%). Per quanto riguarda le infrazioni a carico del benessere, sono state riscontrate, con frequenza non trascurabile, l'eccessiva densità di carico (16,3%), l'inosservanza dei tempi di sosta (14,0%) e la presenza di animali morti o sofferenti (9,3%). A carico degli automezzi sono state riscontrate violazioni riguardanti esclusivamente i dispositivi d'abbeveraggio, risultati senza acqua (7,0%) o insufficienti rispetto ai soggetti trasportati (2,3%).

I cinque trasporti equini hanno presentato, come irregolarità riferibili all'automezzo, l'assenza di divisori (12,5%) e del sistema di controllo delle temperature (25,0%), mentre l'eccessiva densità di carico (25,0%) è stata la sola violazione riguardante la categoria relativa al benessere degli animali. Le irregolarità cartolari hanno riguardato la mancanza del giornale di viaggio (25,0%) e del certificato di omologazione del veicolo (12,4%).

Le infrazioni al regolamento CE n. 1/2005 riscontrate a carico dei trasporti di ovini sono state, in prevalenza, di tipo cartolare e pari ad oltre la metà di quelle totali concernenti la specie. Queste hanno riguardato il giornale di viaggio irregolare (22,2%) o incompleto (11,1%) e le autorizzazioni relative al trasportatore (11,1%) o all'automezzo (11,1%). Le irregolarità relative al benessere hanno incluso il non rispetto dei tempi di sosta (22,2%), l'eccessiva densità di carico (11,1%) e la presenza di animali morti o sofferenti (11,1%).

Complessivamente, dall'analisi dei dati sopra descritti emerge che:

- delle 87 infrazioni rilevate complessivamente, 40 (46,0%) sono state osservate a carico della documentazione d'accompagnamento, a testimonianza della difficoltà di alcuni trasportatori ad adeguarsi alle novità documentali introdotte dal regolamento;
- i trasporti riguardanti i suini hanno mostrato il numero più elevato di infrazioni, pari a 43, e corrispondenti a quasi la metà (49,5%) di quelle totali;
- indipendentemente dalla specie trasportata, il non rispetto dei tempi di viaggio e di sosta ha costituito una delle infrazioni più frequenti;
- le irregolarità a carico dell'automezzo sono state rappresentate più dall'assenza di dispositivi già obbligatoriamente presenti sui mezzi che effettuano lunghi viaggi (divisori e abbeveratoi funzionanti) che da quelli introdotti dal nuovo regolamento (misuratori di temperatura).

Dal 2006 al 2007, il numero di trasporti che hanno presentato violazioni alle norme sono diminuiti, passando da 67 a 47. Questo calo può essere attribuito, almeno in parte, alla pubblicazione del decreto sanzionatorio relativo all'applicazione del regolamento CE n. 1/2005, entrato in vigore solo nel settembre del 2007. Si è comunque registrata, rispetto all'anno precedente, una maggiore uniformità nella individuazione e nella descrizione delle infrazioni da parte dei diversi soggetti che hanno operato il controllo degli automezzi, a testimonianza di un'efficace opera di formazione-informazione rivolta al personale degli organi deputati al controllo. Da sottolineare, nel 2007, l'assenza di violazioni a carico della certificazione sanitaria.

Inoltre, dall'esame complessivo dei dati è emerso che vi è difficoltà da parte dei trasportatori ad adeguarsi alla nuova normativa, in particolare per quanto riguarda la documentazione di viaggio. La maggior esperienza e la semplificazione dovuta ad un più diffuso utilizzo del sistema satellitare dovrebbe ovviare a tale problema. Rimane da sottolineare che l'applicazione di questo sistema, pur attualmente limitata ai soli automezzi di nuova costruzione, non ha permesso di ridurre le violazioni

relative ai tempi di viaggio e di sosta. L'applicazione del sistema satellitare a tutti i mezzi destinati ai lunghi viaggi ed il controllo delle relative registrazioni potrà essere più efficace nell'eliminare questa infrazione.

Analogamente a quanto riscontrato nell'anno precedente, nel 2007 le irregolarità osservate a carico degli automezzi sono risultate legate al mancato impiego o ad un uso scorretto di dispositivi obbligatoriamente presenti sui mezzi autorizzati ai lunghi viaggi.

L'adeguamento alle nuove norme, nonché l'informazione e l'educazione degli addetti, è il solo percorso per ovviare a questo tipo di inosservanza e rendere pienamente adeguato il mezzo ai trasporti di lunga distanza.

Tabella 1. - Incidenza e frequenza percentuale delle tipologie di infrazioni nel settore della protezione degli animali durante il trasporto - anno 2007.

Irregolarità	Bovini		Suini		Equini		Ovini	
	N.	%	N.	%	N.	%	N.	%
Automezzo:								
- <i>divisori:</i>								
- assenti	1	3,7			1	12,5		
- <i>dispositivi d'abbeveraggio:</i>								
- insufficienti			1	2,3				
- serbatoi senz'acqua			3	7,0				
- <i>sistema controllo temperature:</i>								
- assente	1	3,7			2	25,0		
Benessere Animale:								
- animali morti o sofferenti	1	3,7	4	9,3			1	11,1
- densità di carico eccessiva	1	3,7	7	16,3	2	25,0	1	11,1
- tempi di sosta non rispettati	13	48,1	6	13,8			2	22,2
Irregolarità cartolari:								
- <i>giornale di viaggio:</i>								
- assente			7	16,3	2	25,0		
- incompleto	3	11,1	4	9,3			1	11,1
- irregolare	5	18,6	3	7,0			2	22,2
- <i>certificato idoneità conducente</i>								
- assente			2	4,7				
- <i>autorizzazione trasportatore</i>								
- assente	1	3,7	1	2,3			1	11,1
- <i>autorizzazione mezzo trasporto</i>								
- assente			2	4,7				
- scaduta			1	2,3				
- <i>certificato omologazione mezzo</i>								
- assente	1	3,7	2	4,7	1	12,5	1	11,1
Totale	27	100,0	43	100,0	8	100,0	9	100,0

7. PIANO D'AZIONE

Dall'analisi delle principali irregolarità riscontrate si ritiene fondamentale perseguire la strada dell'informazione e dell'educazione degli addetti per ovviare alle inosservanze riscontrate.

Come già riferito nella relazione del 2006, questa strada è stata già intrapresa nel maggio 2007 con l'organizzazione di corsi finalizzati al rilascio dei certificati di idoneità per conducenti e guardiani previsti dal regolamento (CE) N. 1/2005 che, con il contributo finanziario del Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali ha permesso l'attuazione su tutto il territorio nazionale di un omogeneo percorso formativo, conclusosi nei primi mesi del 2008.

A maggio del 2008 è iniziato un secondo programma formativo, finanziato interamente dal Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali, finalizzato alla formazione ed informazione degli allevatori (proprietari, custodi o detentori degli animali) nonché degli operatori addetti alla macellazione.

La prima fase del programma, che ha portato alla formazione di n. 300 veterinari ufficiali e n. 120 rappresentanti dell'Associazione allevatori (veterinari o analoghe figure professionali) si è conclusa a settembre 2008.

Contemporaneamente è stato predisposto un corso di formazione e-learning rivolto a tutti i medici veterinari, pubblici e liberi professionisti, con gli stessi contenuti formativi, attraverso il quale si mira ad ampliare la conoscenza in materia. Tale corso sarà attivato nel prossimo mese di dicembre.

Il 7 novembre prossimo si terrà anche una Conferenza nazionale sul benessere animale, presso lo scrivente Ministero, con la quale si illustrerà il percorso formativo intrapreso. Alla Conferenza parteciperanno esponenti del mondo veterinario pubblico e privato e delle università, associazioni animaliste, associazioni dei consumatori e la Commissione europea.

Inoltre sono stati già avviati i lavori per lo svolgimento della seconda fase del corso che prevede la formazione diretta degli allevatori per mezzo dei formatori accreditati nella prima fase e, per la formazione degli operatori del macello. Il Centro di riferimento nazionale per il benessere animale ha inoltre iniziato la realizzazione del materiale audiovisivo e degli opuscoli informativi e provvederà anche all'allestimento di un corso e-learning per la protezione degli animali durante la macellazione.

Infine, il manuale sulla protezione degli animali durante il trasporto, prodotto dal Ministero della salute in collaborazione con il Ministero dell'interno e le organizzazioni protezioniste della LAV ed Animals' Angels per tutti i Veterinari pubblici, gli Organi di polizia ed i tecnici abilitati ai controlli sulla protezione degli animali durante il trasporto, è stato distribuito dalla LAV alle Regioni che a loro volta stanno provvedendo alla distribuzione del manuale ai servizi veterinari territoriali. Il suddetto manuale è stato anche reso disponibile sui siti web del Ministero della salute e del Ministero dell'Interno e sui siti web della LAV e degli Animals' Angels.